



МЧС РОССИИ

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования**

**«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»**

Кафедра государственной службы и кадровой политики

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Методические рекомендации по изучению дисциплины обучающихся

**Специальность
40.05.03 Судебная экспертиза
(квалификация/степень «специалист»)**

Специализация – Инженерно-технические экспертизы

**Екатеринбург
2022**

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов: методические рекомендации по изучению дисциплины обучающихся по специальности 40.05.03 Судебная экспертиза (квалификация/степень «специалист») / Составитель Д.В. Горожанкина. – Екатеринбург: ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 6 с.

Автор – составитель:
Горожанкина Д.В., к.ю.н., доцент кафедры государственной службы и кадровой политики.

Методические рекомендации по изучению дисциплины подготовлены в помощь обучающимся по специальности 40.05.03 Судебная экспертиза (квалификация/степень «специалист»), для освоения учебного материала по учебной дисциплине «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов».

Рассмотрено на заседании президиума методического совета института
«12» июля 2022 г., протокол № 8

Методические рекомендации для студентов по изучению дисциплины «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов»

Целью освоения факультатива «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов» является - приобретение студентами знаний, умений и навыков в сфере правовых и организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Освоение дисциплины «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов» предполагает использование как традиционных (лекции, практические занятия с использованием методических материалов), так и инновационных образовательных технологий с использованием в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий.

Исходную информацию для подготовки по соответствующим темам студент получает на лекции, прочитанной преподавателем, из основной и дополнительной литературы, указанной в утвержденной программе и учебно-методической разработке для проведения практических занятий и самостоятельной работы студентов по дисциплине.

При подготовке к практическим занятиям студенты должны изучить также материалы, содержащиеся в электронном образовательном ресурсе по дисциплине: лекции, методические рекомендации для практических занятий. Теоретические вопросы рассматриваются на практическом занятии в соответствии с планом их проведения. Для этого студенту рекомендована основная и дополнительная литература по каждой теме.

Промежуточная аттестация усвоения знаний студентами осуществляется на зачете. При подготовке к зачету повторять пройденный материал в строгом соответствии с учебной программой, перечнем учебных вопросов, выносящихся на зачет и содержащихся в программе, используя конспект лекций и литературу, рекомендованную преподавателем. Обратить особое внимание на темы учебных занятий, пропущенных студентом по разным причинам. При необходимости обратиться за консультацией и методической помощью к преподавателю.

Вопросы для изучения

ТЕМА 1. Предмет, объекты и субъекты антикоррупционной экспертизы

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных актов (проектов нормативных правовых актов) как составная часть антикоррупционной политики государства.
2. Понятие, содержание и цели антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
3. Основные принципы организации антикоррупционной экспертизы.
4. Институт антикоррупционной экспертизы в российском административном праве.
5. Антикоррупционная экспертиза в системе правовой экспертизы. Значение и роль антикоррупционной экспертизы.
6. Современное российское антикоррупционное законодательство как основа антикоррупционного анализа и оценки правовых актов.

ТЕМА 2. Методика проведения антикоррупционной экспертизы

1. Правила и методы оценки нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) на коррупциогенность.
2. Оценка нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) на коррупциогенность (общая и по существу).
3. Стадии проведения антикоррупционной экспертизы. Коррупциогенные факторы, способствующие коррупционным проявлениям.
4. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы.

ТЕМА 3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы органами, организациями, их должностными лицами принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

1. Полномочия органов, организаций и их должностных лиц по проведению антикоррупционной экспертизы принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
2. Должностные лица органов, организаций и их должностных лиц по проведению антикоррупционной экспертизы принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

3. Документы органов, организаций и их должностных лиц по результатам проведения антикоррупционной экспертизы принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
4. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах прокуратуры.
5. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах юстиции.
6. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах законодательной и исполнительной власти федерального и регионального уровней.
7. Организация проведения антикоррупционной экспертизы в органах местного самоуправления.
8. Понятие и основания независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
9. Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы.
10. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы: форма и содержание.
11. Порядок направления и рассмотрения заключений независимых экспертов.

Практические задания

Задание 1.

Выявить тенденции возникновения и развития законодательства о противодействии коррупции и определить концептуальные основы проведения экспертизы законодательства на коррупциогенность. Анализ начать со ст. 5 Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Российской Федерацией в 2006 году. Затем выделить задачи организации экспертизы, отраженные в Национальном плане противодействия коррупции, утвержденном Президентом РФ 31 июля 2008 года. Определить значение антикоррупционной экспертизы, определённое в Федеральном законе от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и указать Закон, регламентирующий правовое регулирование антикоррупционной экспертизы сферы нормотворчества и законодательства.

Задание 2.

В отношении Б., заместителя руководителя Росрыболовства проводилась проверка соблюдения требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих, в ходе которой были выявлены нарушения им закона. Б. не представил объяснений по факту допущенных нарушений, а также уклонился от явки на заседание комиссии Росрыболовства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Комиссия проводила проверку по факту возможного представления им неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Почему данная ситуация является коррупционным проявлением?

Задание 3.

На официальном сайте госзакупок помещена информация о конкурсе, в котором одно из министерств искало исполнителя научно-исследовательской работы (НИР) с ценой 5 млн. руб. и предлагало выполнить ее в семидневный срок с момента даты заключения контракта. Как Вы думаете, можно ли выполнить работу с ценой 5 млн. руб. за семь дней? Можно ли говорить, что в данной ситуации конкурс будет проходить между различными участниками на условиях равноправия, или победителем конкурса будет организация, которая уже заранее известна заказчику. Можно ли в данном случае предполагать, что в данной ситуации усматривается коррупционное проявление?

Задание 4.

В средствах массовой информации уже несколько лет продолжается дискуссия о легализации оружия в Российской Федерации. Так, известный политик В.В. Жириновский в интервью сказал, что «большинство преступлений не было бы совершено, зная, что простые граждане могут оказать вооруженное сопротивление». Адвокат И.Л. Трунов легализацию оружия рассматривает как один из критериев снижения преступности. Он, в частности, отмечает, что «легальное присутствие огнестрельного оружия повышает уровень общественного порядка и безопасности. Одно осознание того, что гражданин вооружен, заставляет преступников искать более легкие цели». Поэтому на рассмотрение Государственной Думы был внесён проект ФЗ «О предоставлении гражданам РФ права приобретать и использовать гражданское оружие без ограничений». В проекте указано, что право на приобретение оружия граждане могут получить при подаче заявления в ОВД по месту своей регистрации. Причём требований к состоянию здоровья и наличия документов об этом не предусмотрено. Также в проекте не предусмотрена проверка знаний по навыкам пользования оружием. Проанализируйте такую инициативу на криминогенность соответствующего документа.

Тематика дискуссий

1. Институт антикоррупционной экспертизы в российском административном праве.
2. Антикоррупционная экспертиза в системе правовой экспертизы.
3. Значение и роль антикоррупционной экспертизы.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература

1. Правовые основы противодействия коррупции [Электронный ресурс] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалитета / А. И. Землин, О. М. Землина, В. М. Корякин, В. В. Козлов. - Москва : Юрайт, 2019. - 197 с. - (Бакалавр и специалист). - Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>. - студенты бакалавриата. - студенты специалитета. - ISBN 978-5-534-09254-7.

Дополнительная литература

1. Правовая экспертиза нормативно-правовых актов [Электронный ресурс] : практикум / сост.: О. В. Борисова, И. В. Ключовская. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 103 с. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=459230>

2. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: становление, опыт, перспективы [Электронный ресурс] : научное издание / под ред. В. Н. Южакова. - Москва : Издательский дом «Дело», 2014. - 144 с. - ISBN 978-5-7749-1003-8. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444311>

**РЕСУРСЫ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ
СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ И
ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ,
НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

1. Научная электронная библиотека КиберЛенинка [Электронный ресурс] <https://cyberleninka.ru>

2. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» [Электронный ресурс] window.edu.ru

3. Научная электронная библиотека [Электронный ресурс] elibrary.ru